



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 86/2/2013-38
Београд, 31. јула 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Општине Нови Бечеј, Улица Жарка Зрењанина број 8,

Комисија за контролу државне помоћи на 55. седници, одржаној 31. јула 2013. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Локалног акционог плана запошљавања Општине Нови Бечеј за 2013. годину и то за: Мере самозапошљавања, Мере новог запошљавања и Мере подстицања запошљавања приправника.

2. Јавни радови организовани у областима:

- социјалним, хуманитарним, културним и другим делатностима,
- одржавања и обнављања јавне инфраструктуре,
- одржавања и заштите животне средине и природе,
- од општег интереса (које не спадају у редовну делатност јавног предузећа, односно јавно предузеће није у могућности да их обави),

не односе се на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, приликом доделе државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи), у писаној форми обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ), као и о износу државне помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Нови Бечеј је поднела Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број IV-04-400-15/2013 од 8. априла 2013.

године, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање државне помоћи за запошљавање лица која се теже запошљавају и лица са инвалидитетом (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Локални акциони план запошљавања Општине Нови Бечеј за 2013. годину (у даљем тексту: ЛАП).

2. Опис ЛАП-а :

ЛАП представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2013. години у Општини Нови Бечеј, којим се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања у 2013. години и утврђују програми и мере које ће се реализовати на територији Општине Нови Бечеј, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

2.1. Правни основ за доношење ЛАП-а:

Правни основ за доношење ЛАП-а садржан је у члану 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и у Одлуци о буџету Општине Нови Бечеј за 2013. годину („Службени лист Општине Нови Бечеј“, број 19/12).

2.2. Давалац државне помоћи:

Државну помоћ додељују Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Покрајински секретаријат за привреду, запошљавање и равноправност полова и Општина Нови Бечеј (која уједно доноси и спроводи ЛАП).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су физичка лица са евиденције Националне службе за запошљавање која средства користе за оснивање неког облика предузетништва и послодавци који послују на територији Општине Нови Бечеј.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Мерама samozapoшљавања планирано је 15 корисника, док је мерама новог запошљавања (новоотворена радна места) и мерама подстицања запошљавања приправника планирано по 5 корисника.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје у периоду од маја 2013. године до маја 2014. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 4.871.000,00 динара, од чега је за:

- мере samozapošljavanja намењен износ од 2.400.000,00 динара, у којем Министарство рада, запошљавања и социјалне политике учествује са 49%, односно 1.176.000,00 динара, док Општина Нови Бечеј учествује са 51%, односно 1.224.000,00 динара;

- мере новог запошљавања (новоотворена радна места) намењен износ од 500.000,00 динара, у којем Министарство рада, запошљавања и социјалне политике учествује са 49%, односно 245.000,00 динара, док Општина Нови Бечеј учествује са 51%, односно 255.000,00 динара;

- мере подстицања запошљавања приправника намењен износ од 1.971.000,00 динара, у којем Покрајински секретаријат за привреду, запошљавање и равноправност полова и Општина Нови Бечеј учествују са по 50%, односно 985.500,00 динара.

2.8. Циљ доделе државне помоћи:

Доделом државне помоћи се остварују следећи циљеви: повећање запослености, отварање нових радних места, подстицање предузетништва, samozapošljavanja и социјалног предузетништва, смањење негативних ефеката економске кризе на постојећим радним местима и подстицање формалне запослености, успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености, подршка запошљавању младих, подстицаји послодавцима да запошљавају незапослена лица.

2.9. Намена за коју се државне помоћ додељује:

Државна помоћ је намењена финансирању програма или мера активне политике запошљавања, односно средства се додељују незапосленим лицима за samozapošljavanje и послодавцима за отварање нових радних места, као и за запошљавање приправника са високом или вишом школском спремом.

3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 86/2013-38 од 26. априла 2013. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу ЛАП-а.

Одлучујући о дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да ЛАП-ом није утврђено за шта се не може доделити државна помоћ, због чега је Комисија Закључком Број: 86/1/2013-38 од 31. маја 2013. године наложила Општини Нови Бечеј да ЛАП усагласи са чланом 95. став 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12 и 37/13) (у даљем тексту: Уредба).

Општина Нови Бечеј је поступила по налогу из Закључка Број: 86/1/2013-38 од 31. маја 2013. године и Дописом Број: IV-04-400-15/2013 од 17. јуна 2013. године доставила измењен и допуњен ЛАП, који је предмет разматрања Комисије.

На 55. седници одржаној 31. јула 2013. године, Комисија је анализирана мере предвиђене ЛАП-ом, које се односе на средства која се додељују за samozapošljavanje, отварање нових радних места и запошљавање приправника и утврдила да се ради о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95 став 1. Уредбе).

Узимајући у обзир да је за samozapošljavanje, отварање нових радних места и запошљавање приправника планирана државна помоћ у укупном износу од 4.871.000,00 динара, а да је процењени број корисника државне помоћи до 25, од чега је:

- за мере samozapošljavanja планиран износ од 2.400.000,00 динара и планирано је 15 корисника (односно 160.000,00 динара по кориснику),

- за мере новог запошљавања (новоотворена радна места) планиран износ од 500.000,00 динара и планирано је пет корисника (односно 100.000,00 динара по кориснику)

- и
- за мере подстицања запошљавање приправника планиран износ од 1.971.000,00 динара и планирано је укупно пет корисника (односно за три приправника са високом стручном спремом предвиђено је по 1.350.000,00, док је за два приправника са вишом стручном спремом предвиђено по 621.000,00 динара),

Комисија је закључила да је испуњен услов из члана члана 96. став 1. Уредбе.

Оправданост за дозволу доделе државне помоћи на основу ЛАП-а, Комисија је нашла у циљевима који се постижу: повећање запослености, отварање нових радних места, подстицање предузетништва, повећање нивоа образовања незапослених, социјална инклузија, подстицање запошљавања младих, подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада, подстицање запошљавања теже запошљивих категорија и др.

Даље, реализацијом ЛАП-а доћи ће до: свеукупног друштвено-економски одрживог развоја, смањења регионалних и унутар-регионалних диспаратета у степену друштвено економског развоја и услова живота, са нагласком на подстицање развоја недовољно развијених, девастираних индустријских и руралних подручја, смањења негативних демографских кретања, развоја економије базираном на знању, иновативности, савременим научно-технолошким достигнућима и организацији управљања.

Комисија је анализирана ЛАП и у делу који предвиђа Мере организовања јавних радова од интереса за Општину Нови Бечеј.

С обзиром на то да ће се јавни радови организовати у областима:

- социјалним, хуманитарним, културним и другим делатностима,
- одржавања и обнављања јавне инфраструктуре,
- одржавања и заштите животне средине и природе,
- од општег интереса (које не спадају у редовну делатност јавног предузећа, односно јавно предузеће није у могућности да их обави),

Комисија је закључила да крајњу корист од ових радова имају становници Општине Нови Бечеј, тако да се финансирањем јавних радова не нарушава нити постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, у смислу члану 2. тачка 1) Закона.

Наиме, средстава предвиђена наведеном мером намењена су за: зараде лица укључених у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада у периоду у ком

трају јавни радови и трошкове спровођења јавних радова, из чега произлази да корисници ових средстава нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона.

Тачком 3. изреке овог решења, Комисија је задужила даваоца државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Инга Шупут-Бурић



Достављено:

- Општини Нови Бечеј – Општинској управи
- Министарству рада, запошљавања и социјалне политике
- Аутономној Покрајини Војводини, Покрајинском секретаријату за привреду, запошљавање и равноправност полова
- Архиви